



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА
СПРЕЧАВАЊЕ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-0312/25-07
Датум: 20.05.2025. године
Царице Милице 1
11000 Београд

Агенција за спречавање корупције на основу одредаба члана 6. Закона о спречавању корупције („Службени гласник РС”, бр. 35/19, 88/19, 11/21-аутентично тумачење, 94/21 и 14/22), а у вези са чланом 37. став 5. Закона о финансирању политичких активности („Службени гласник РС”, бр. 14/22), у поступку покренутом против политичке странке Српска напредна странка, са седиштем у Београду, ул. Палмира Тољатија бр. 5/3, чије је одговорно лице Душица Николић из Београда, а коју по пуномоћју заступају Драган Ивановић и Надица Радосављевић, адвокати из Београда, ул. Трска 7, ради одлучивања о постојању повреде Закона о финансирању политичких активности, дана 20.05.2025. године, доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да нема основа за одлучивање о постојању повреде одредаба члана 23. Закона о финансирању политичких активности у току изборне кампање против Српске напредне странке, по пријави број 014-07-00-0312/25-07 од 07.05.2025. године, која је допуњена 16.05.2025. године.

II Ово решење ће бити објављено на веб-сајту Агенције за спречавање корупције у року од 24 часа од доношења.

Образложење

Против политичке странке Српска напредна странка поднета је пријава дана 07.05.2025. године, која је допуњена 16.05.2025. године, на основу које је Агенција за спречавање корупције (у даљем тексту: Агенција) покренула поступак због сумње у постојање повреде одредаба Закона о финансирању политичких активности (у даљем тексту: Закон).

У пријави је наведено да је поводом избора расписаних за избор одборника Скупштине града Зајечара и одборника Скупштине општине Косјерић, у општини Косјерић коалиција политичких странака поднела заједничку изборну листу под називом „Не дамо Србију-Александар Вучић“, да је у граду Зајечару Српска напредна странка поднела изборну листу са истим називом, као и да су на више ТВ станица емитовани промотивни видео спотови под насловом „Ми смо желели да разбијамо ускршња јаја, они су одлучили да разбијају главе“, а чији је потписник Удружење Центар за друштвену стабилност. Наведено је да је овај спот емитован на ТВ Б92 дана 30.04.2025. године, између 19.30 и 19.31 часова, и на ТВ Пинк 01.05.2025. године, између 19.42 и 19.43 часова, те да је исти доступан на линку

<https://www.youtube.com/watch?v=WTyTMli-9bE>, као и да спотови нису означени као „политички маркетинг“, да спот садржи лик Александра Вучића, снимљен у некој од ситуација где је иступао у својству председника Републике Србије или носиоца неке друге јавне функције коју је раније вршио, да снимак истог јавног функционера који вероватно потиче са скупа одржаног у Београду 12.04.2025. године, а чији организатор је и даље непознат, снимке изведених инфраструктурних јавних радова, позив на јавни скуп непознатог организатора који је најављен „у центру Ниша 17. маја“ (2025), као и слоган „Не дамо Србију“. Даље је у пријави наведено да је на Youtube каналу корисника Центар за друштвену стабилност, на линку <https://www.youtube.com/@deblokade>, објављено и неколико других видео-прилога у којима се користи слоган „Не дамо Србију“ и гледаоци се позивају на скуп непознатог организатора у Нишу и да је у последњем објављеном под називом: „Док су они блокирали путеве, ми смо градили нове везе“ такође приказан лик Александра Вучића, из неке прилике када је у својству председника Републике путовао брзим возом и снимци железничких пруга, уз навођење линка <https://www.youtube.com/watch?v=FF7ehUX2Xkg&pp=ygUoZGVibG9rYWVRhIGNlbnRhciB6YSBkenVzdHZlbnUgc3RhYmlsbm9zdA%3D%3D>. Такође, у допуни пријаве је наведено да су дана 14.05.2025. године у више медија објављене изјаве званичника Српске напредне странке, и то Дарка Глишића, председника извршног одбора, као и Милоша Вучевића, председника ове политичке странке, који се односе на јавни скуп, заказан у периоду од 16. до 18. маја 2025. године у Нишу, а у којима се демантују изјаве опозиционих политичара према којима ће овај скуп бити отказан, посредно указујући на то да је Српска напредна странка организатор најављеног јавног скупа, или да је један од организатора. Наведено је да је то препознато и од стране медија, те да је ова вест, која није демантована, ни уклоњена, објављена следећим речима: „још мало је остало до великог скупа Српске напредне странке, који ће се одржати у Нишу од 16. до 18. маја“, при чему се у пријави наведени линкови:

<https://www.b92.net/info/politika/129171/jos-malo-je-ostalo-do-velikog-narodnog-skupa-u-nisu-lideri-sns-porucili-niko-nas-nece-pokolebati-fotovideo/vest>

<https://www.b92.net/info/politika/129012/skup-sns-u-nisu-od-16-do-18-maja-u-toku-pripreme/vest>.

У допуни пријаве је даље наведено да наводи из регионалног медија Јужне вести, а у којем се цитирају и изјаве градоначелника Ниша, указују на могуће учешће тог органа власти у организацији овог догађаја, јер на питање о постављању ограда и шатора, градоначелник одговара: „Око организације целог овог догађаја још увек нисам у потпуности дефинисао ствари, у наредним данима ћемо знати“. У истом тексту, објављеном на линку <https://www.juznevesti.com/politika/satori-kuvanje-i-politika-kako-izgleda-centar-nisa-pred-sns-skup/>, се наводи да је реч о скупу „Покрета за народ и државу“. Такође се наводи да је у најави за овај скуп, на сајту „Политике“, линк <https://www.politika.rs/scc/clanak/677669/kako-je-vucic-zaposeo-privredni-preporod-nisa>, наведено следеће: „Председник Србије Александар Вучић обратиће се грађанима Ниша у оквиру великог народног сабора Покрета за народ и државу који ће бити одржан 16, 17, и 18. маја у том граду.“, као и да је у више медија објављен позив председника Републике Србије на овај јавни скуп, линк <https://www.politika.rs/scc/clanak/677547/vucic-vidimo-se-17-maja-u-18-casova-u-nisu-da-razgovaramo-o-brzem-napretku>.

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка путем мејла, чији пријем је потврђен 15.05.2025. године, пуномоћница политичке странке Српске напредне странке је оспорила наводе да је дошло до повреде Закона, и навела да се ни из једног доказа не може закључити да је Српска напредна странка примила било какве прилоге и бесплатне услуге од Удружења Центар за друштвену стабилност, нити да је ово удружење у име и за рачун Српске напредне странке израдило предметне спотове, као и да је њима вршена промоција ове странке у изборној кампањи. Навела је да спотови не садрже лого или било какво обележје Српске напредне странке, нити врше промоцију овог политичког субјекта и позивање бирача да за истог гласају на изборима за избор одборника Скупштине града Зајечара и Скупштине општине

Косјерић. Истакла је да спотови нису спонзорисани од стране Српске напредне странке, да их иста није сачинила, нити је наручила приказивање ових спотова на ТВ станицама, као и да се у спотовима не помиње ова политичка странка. Такође је навела да Српска напредна странка на било који начин није повезана са удружењем Центар за друштвену стабилност, да иста није основала ово удружење, нити је користила услуге овог удружења, те да ово удружење није учествовало у изборној кампањи ове политичке странке за избор одборника у Скупштини града Зајечару и Скупштини општине Косјерић. Истакла је да нема доказа о томе да је ова политичка странка закључила било какве уговоре са наведеним удружењем, те да ово удружење није израдило ни објављивало наведене спотове за било које политичке активности, како за изборну кампању, тако ни за редован рад Српске напредне странке. У вези са наводима из допуне пријаве која се односи на организацију јавног скупа у Нишу пуномоћница је у изјашњењу од 19.05.2025. године навела, поред осталог, да Српска напредна странка није организатор овог скупа, да су представници ове политичке странке учествовали на скупу у својству грађана, да није имала било какав облик сарадње са Удружењем Покрет за народ и државу, и да није закључила било какав уговор, ниту су коришћене услуге овог удружења.

Прегледом видео спотова на линковима <https://www.youtube.com/watch?v=WTyTM1i-9bE>, <https://www.youtube.com/@deblokade> и <https://www.youtube.com/watch?v=FF7ehUX2Xkg&pp=ygUoZGVibG9rYWRhIGNlbnRhciB6YSBkcVzdHZlbnUgc3RhYmlsbm9zdA%3D%3D> утврђено је да је у доњем левом углу приказан лого Центра за друштвену стабилност, да није приказан лого Српске напредне странке, као и да спот не садржи позив за гласање за ову политичку странку на било које изборе. На крају ових спотова је приказан слоган „Не дамо Србију - 17. маја у центру Ниша.

Према члану 2. Закона „изборна кампања” представља скуп активности политичких субјеката које почињу од дана расписивања избора и окончавају се даном доношења укупног извештаја о резултатима избора, у сврху јавног представљања учесника у изборима и њихових изборних програма и позивања бирача да за њих гласају, односно да не гласају за друге учеснике на изборима и које обухватају: рад са бирачима и чланством; организовање и одржавање скупова; промоцију, израду и поделу рекламног материјала, брошура, лифлета и публикација; политичко оглашавање; истраживање јавног мњења, медијске, маркетиншке, ПР и консултантске услуге; спровођење обука за страначке активности, као и друге сличне активности; остале активности чији су трошкови недвосмислено повезани са изборном кампањом.

Одредбама члана 23. став 4. Закона прописано је да је политичким субјектима забрањено да у току изборне кампање, изузев јавних услуга и добара додељених у складу са чланом 6. став 2. овог закона, користе друге јавне ресурсе, укључујући службене просторије, возила, веб-сајтове и инвентар државних, покрајинских и локалних органа, јавних установа и јавних предузећа, осим оним јавним функционерима који користе јавне ресурсе ради заштите личне безбедности, уколико је таква употреба јавних ресурса уређена прописима из те области или одлуком служби које се старају о безбедности функционера. Ставом 9. овог члана Закона прописано је да оглас и сваки други вид рекламног материјала који се користи у изборној кампањи мора да садржи идентификацију политичког субјекта који учествује у изборној кампањи.

Имајући у виду чињеницу да нису расписани избори за одборнике Скупштине града Ниша, као и наводе пуномоћнице Српске напредне странке да ова политичка странка није закључила било какав уговор са Удружењем Центар за друштвену стабилност, те да ово удружење у име и за рачун политичке странке није израдило ни објављивало предметне видео спотове, како за изборну кампању тако ни за редован рад Српске напредне странке, нити је ова политичка странка наручила објављивање ових спотова на ТВ станицама, оцењено је да у конкретном случају Српска напредна странка није поступила супротно одредбама члана 23. Закона.

Ово стога, јер није користила јавне ресурсе за снимање наведених видео спотова, а који нису снимани, ни објављивани за потребне изборне кампање поводом избора одборника у Скупштини града Зајечара и Скупштини општине Косјерић. Такође поводом скупа одржаног у Нишу 17.05.2025. године, где нису расписани избори, оцењено је да Српска напредна странка није поступила супротно одредбама члана 23. Закона, јер није користила јавне ресурсе за организовање овог скупа.

Приликом одлучивања нису прихваћени наводи пуномоћнице да скуп у Нишу није организовала Српска напредна странка, с обзиром на то да је Министарство унутрашњих послова саопштењем обавестило јавност да је скуп пријављен од стране ГО Српске напредне странке Ниш. Разматрани су и други наводи пуномоћнице, али је оцењено да су без утицаја за одлучивање.

Имајући у виду наведено, донета је одлука као у диспозитиву овог решења на основу одредаба члана 37. став 5. Закона и члана 136. став 1. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС”, бр. 18/16, 95/18-аутентично тумачење и 2/23-одлука УС) у вези са чланом 38. Закона.

Одлука као у ставу II диспозитива решења донета је применом члана 37. став 6. Закона.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се покренути управни спор, тужбом код Управног суда у Београду, у року од 30 дана од дана пријема овог решења



ДИРЕКТОР

Дејан Дамњановић